

## Memo

### 1. Inleiding

- 1.1 De Vlaamse overheid overweegt om vanaf 2024 de aankoopverplichting van de groenestroomcertificaten (“**GSC**”) tegen de decretaal bepaalde minimumsteun voor sommige PV-installaties in dienst genomen voor 2013, stop te zetten (de “**Knip**”). Het voorontwerp van Decreet van 16 december 2022 bepaalt echter dat de Knip geen betrekking zal hebben op (i) niet-ondernemingen en (ii) steun die de EU de-minimisdrempel(s) over drie kalenderjaren die voorafgaan aan 31 december 2023 (dus de kalenderjaren 2021, 2022 en 2023) niet overschrijdt:

*“In afwijking van het achtste lid, stopt de steunperiode voor installaties op basis van zonne-energie, vermeld in het achtste lid, derde zin, per 31 december 2023 als de certificaatgerechtigde een onderneming is in de zin van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en gedurende de periode van drie kalenderjaren die voorafgaan aan 31 december 2023, steunmaatregelen heeft genoten ter waarde van een bedrag dat hoger is dan het bedrag van de de-minimissteun zoals bepaald in de verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.”*

- 1.2 Verordening 1407/2013 bevat de volgende de-minimisdrempels (de “**EU de-minimisdrempels**”) voor de sectoren die onder het toepassingsgebied van deze Verordening vallen (zie hieronder): (i) een maximaal totaal bedrag van 200.000 EUR dat per lidstaat aan één onderneming wordt verleend over een periode van drie belastingjaren, en (ii) een gereduceerd bedrag van 100.000 EUR (over dezelfde periode van drie belastingjaren) in het geval van ondernemingen die voor rekening van derden goederenvervoer over de weg verrichten.

### 2. Het ondernemingsbegrip in EU staatssteunrecht

- 2.1 Het voorontwerp van Decreet hanteert de term onderneming onder verwijzing naar artikel 107 Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie. Dit ondernemingsbegrip is zeer breed en omvat iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die economische activiteiten uitoefent. Voor rechtspersonen (alle vormen van vennootschappen en verenigingen waaronder de verenigingen zonder winstoogmerk), overheden (bv. gemeenten) en natuurlijke personen moet geval per geval worden nagegaan of er sprake is van een uitoefening van economische activiteiten. Indien dit het geval is, kwalificeren zij voor die activiteiten als ondernemingen. Dit wordt ook erkend in de algemene toelichting bij het voorontwerp van Decreet (p.25). Bovendien maken alle rechtspersonen onder directe of indirecte zeggenschap van dezelfde persoon deel uit van dezelfde onderneming.

### 3. Draagwijdte van de de-minimisuitzondering

#### **Inleiding**

- 3.1 De verwijzing in het voorontwerp van Decreet naar “*het bedrag van de de-minimissteun zoals bepaald in de verordening (EU) nr. 1407/2013*” roept bedenkingen op, met name op het vlak van de keuze voor een sector-neutrale de-minimisuitzondering.

- 3.2 Verordening 1407/2013 bevat namelijk een aantal sector-specifieke bepalingen. In dit kader zijn relevant de specifieke regelingen die gelden voor landbouw en visserij, naast de aparte drempel die geldt in de transportsector.

### Landbouw en visserij

- 3.3 Verordening 1407/2013 is conform artikel 1.1 niet van toepassing op *“steun verleend aan in de sector visserij en aquacultuur actieve ondernemingen (...), steun verleend aan in de primaire productie van landbouwproducten actieve ondernemingen, steun verleend aan in de sector verwerking en afzet van landbouwproducten actieve ondernemingen (...).”*
- 3.4 Hierna wordt voor de eenvoud enkel verwezen naar landbouwbedrijven (in het kader van GSC voor zonnepanelen, lijkt de visserijsector minder relevant). Voor landbouwbedrijven is de de-minimisdrempel in Verordening 1408/2013 vastgesteld op *“20 000 EUR over een periode van drie belastingjaren”*.
- 3.5 Merk op dat de-minimisuitzondering van Verordening 1407/2013 in principe niet geldt voor steun aan ondernemingen actief in de landbouwsector, ongeacht of deze steun tot doel heeft de geïdentificeerde landbouwactiviteiten te ondersteunen.<sup>1</sup> De uitsluiting heeft dus betrekking op alle steun die aan landbouwbedrijven worden toegekend ook al staat die steun op zich los van de landbouwactiviteiten (bijvoorbeeld KMO-steun of GSC). Verordening 1407/2013 bepaalt echter dat voor steun aan deze ondernemingen de hogere EU de-minimisdrempel van 200.000 EUR niettemin van toepassing is indien *“(...) de betrokken lidstaat, met passende middelen zoals een scheiding van de activiteiten of een uitsplitsing van de kosten, ervoor zorgt dat de activiteiten in de van het toepassingsgebied van deze verordening uitgesloten sectoren geen overeenkomstig deze verordening verleende de-minimissteun genieten.”*<sup>2</sup>
- 3.6 Toegepast in het kader van GSC voor zonnepanelen betekent dit dat een landbouwbedrijf enkel van de de-minimisuitzondering van 200.000 EUR kan genieten indien (i) de landbouwactiviteiten gesplitst zijn van niet-landbouwactiviteiten incl. eigendom en beheer van zonnepanelen en (ii) de landbouwactiviteiten niet onrechtstreeks kunnen genieten van de toegekende GSC. Concreet betekent dit dat de elektriciteit die de zonnepanelen in kwestie opwekken niet voor de landbouwactiviteiten gebruikt kunnen worden tenzij mits marktconforme vergoeding.

### Transport

- 3.7 Voor ondernemingen die voor rekening van derden goederenvervoer over de weg verrichten, geldt een de-minimisdrempel van 100.000 EUR. Ook hier geldt dat indien deze ondernemingen deze activiteit combineren met andere activiteiten waarvoor de hogere de-minimisdrempel geldt, het hogere plafond van toepassing is, mits de betrokken lidstaat, met passende middelen zoals een scheiding van de activiteiten of een uitsplitsing van de kosten, ervoor zorgt dat het voordeel voor de activiteit van het goederenvervoer over de weg niet meer dan 100.000 EUR bedraagt.

6 januari 2023

---

<sup>1</sup> Het onderscheid met de bewoordingen gebruikt voor andere uitsluitingen is in dit verband verhelderend: *“d) steun voor werkzaamheden die verband houden met de uitvoer naar derde landen of lidstaten, (...), e) steun die afhangt van het gebruik van binnenlandse in plaats van ingevoerde goederen.”*

<sup>2</sup> Verordening 1407/2013, artikel 1.2.